

UCHWAŁA Nr III/44/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 lutego 2016 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Kiernozia

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Kiernozia w uchwale budżetowej na 2016 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2016 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIV/54/15 Rady Gminy w Kiernozi z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok i Uchwałę Nr XIV/55/15 z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 9.780.115 zł,
- planowane wydatki ogółem – 11.270.115 zł,
- deficyt budżetu – 1.490.000 zł.

Badany deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 10 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 103.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.560.000

zł oraz na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 330.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2016-2020, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2016-2032, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2032, jednostka prognozuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W badanej wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2016 – 5,11 % do 10,78 %,
- w 2017 – 5,19 % do 6,98 %,
- **w 2018 – 4,46 % do 4,47 %,**
- **w 2019 – 3,98 % do 4,15 %,**
- **w 2020 – 4,65 % do 4,70 %,**
- **w 2021 – 4,61 % do 4,67 %,**
- **w 2022 – 5,10 % do 5,17 %,**
- **w 2023 – 5,78 % do 5,95 %,**
- **w 2024 – 5,88 % do 5,99 %,**
- **w 2025 – 5,88 % do 5,99 %.**

W latach 2018 - 2031 prognozowany poziom spłat jest również bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat i zapas wynosi tylko od 0,01 % do 0,41 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetów w poszczególnych latach objętych wpf, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp. Skład Orzekający zauważa, iż w objaśnieniach do wpf wskazano, że budowa hali sportowej będzie realizowana w przypadku możliwości uzyskania dofinansowania jej budowy ze środków zewnętrznych, jednakże mając na względzie wysoką wartość kosztorysową inwestycji – około 4.000.000 zł, przy dochodach budżetu około 10.000.000 zł, odległy okres jej realizacji (lata 2017-2020) oraz długi okres spłaty prognozowanych do zaciągnięcia kredytów w związku z realizacją tej inwestycji, tj. do 2032 roku a przede wszystkim brak wiedzy (na dzień wydania opinii) o wysokości dofinansowania, uwagi sformułowane powyżej uważa za zasadne.

Planowane przez Gminę Kiernozia zadłużenie na koniec 2016 roku wynosić będzie 3.313.992 zł, co będzie stanowiło 33,89 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym w p.f. najwyższe zadłużenie wystąpi na koniec 2020 roku i wyniesie 5.352.992 zł, co będzie stanowiło 52,92 % planowanych dochodów, całkowita jego spłata nastąpi w 2032 roku. Z przyjętego w p.f. założenia wynika, że w latach: 2015-2020 rozchody, zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w okresie 2021-2032 rozchody zostaną spłacone nadwyżką budżetową.

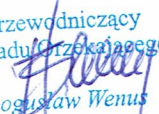
W związku z uczestnictwem Gminy Kiernozia w Związku Międzygminnym BZURA i jednocześnie przyjęciem przez ten Związek do realizacji w latach 2016-2017 projektu pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w miejscowości Piaski Bankowe, Skład Orzekający przypomina o regulacji zamieszczonej w art. 244 i 245 ustawy ofp. Zgodnie z cytowanymi przepisami, jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w 2018 roku dopuszczalny wskaźnik spłaty jest wyższy od planowanego wskaźnika spłaty tylko o 0,01 % prognozowanych dochodów, natomiast w latach 2020 - 2023 zapas między wskaźnikami wynosi maksymalnie 0,07 % prognozowanych dochodów. W sytuacji zaciągnięcia zobowiązań przez Związek i dodania tych zobowiązań do zobowiązań Gminy Kiernozia, (zobowiązania należy zaplanować do spłaty zgodnie z harmonogramem ich spłaty - zatem dodać do już zaplanowanych przez jednostkę w poszczególnych latach), Gmina może mieć problemy ze spełnieniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach Obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wenus